### LA POLITICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA EN EL CONTEXTO DE LA ACCIÓN EXTERIOR Y DE LA MARCA ESPAÑA

COLEGIO NACIONAL DE DOCTORES Y LICENCIADOS EN CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA

10 DE JULIO 2017

PREÁMBULO DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO, JOSE MARÍA AZNAR:

"FRENTE A LAS ANOMALÍAS QUE HAN CARACTERIZADO NUESTRO PASADO HISTÓRICO EN MATERA DE SEGURIDAD Y DEFENSA, Y TRAS LAS TRANSFORMACIONES PRODUCIDAS EN NUESTRAS FUERZAS ARMADAS Y EN EL PANORAMA ESTRATÉGICO CONTEMPORÁNEO, PODEMOS. AFIRMAR HOY CON LEGÍTIMO ORGULLO QUE LA SITUACION DE ESPAÑA HA CAMBIADO RADICALMENTE".

PRÓLOGO DEL MINISTRO DE DEFENSA, FEDERICO TRILLO-FIGUEROA:

"LA SOCIEDAD ESPAÑOLA CONCEDE UNA CRECIENTE IMPORTANCIA A LAS CUESTIONES RELACIONADAS CON LA SEGURIDAD Y LA DEFENSA; NUESTRA SOCIEDAD COMIENZA A DEMOSTRAR QUE QUIERE FORTALECER SU NIVEL ACTUAL DE CONCIENCIA DE DEFENSA NACIONAL. NOS VA EN ELLO EL FUTURO Y LA PRESERVACIÓN DE NUESTRO SISTEMA DE DERECHOS Y LIBERTADES"

		INTERESES NACIONALES Y RIESGOS PARA LA	
INTRODUCCIÓN		SEGURIDAD	4
PRIMERA PARTE: PLANTEAMIENTO GENERAL		Intereses básicos de seguridad	4:
		Seguridad compartida	48
EL MARCO DE LA REVISIÓN ESTRATÉGICA	37	Estabilidad regional	48
		Riesgos principales para nuestra seguridad	49
El cambio en el escenario estratégico	37	Otros riesgos	50
Nueva sensación de vulnerabilidad	38	Los escenarios de actuación	52
Revolución de los Asuntos Militares	39		
Cambio de los valores sociales	40	LAS MISIONES DE LAS FUERZAS ARMADAS	53
Globalización, medios de comunicación y opinión Pública	41		
Un proceso compartido	41	De la defensa territorial a la proyección de fuerzas	5:
Un nuevo ciclo para España	43	Defensa nacional y defensa colectiva	54
Horizonte 2015	44	Las líneas de acción estratégicas	50
		Misjones generales de las Fuerzas Armadas	58

#### SEGUNDA PARTE: CRITERIOS BÁSICOS DE LA REVISIÓN ESTRATÉGICA DE LA DEFENSA

LAS FUERZAS ARMADAS DEL SIGLO XXI	63
Requerimientos básicos y capacidades críticas de las	
Fuerzas Armadas	63
La guerra asimétrica	67
Orientación general	67
Nueva mentalidad	68
PAUTAS PARA LA REVISIÓN	71
El factor humano	71
El factor material y tecnológico	72
Hacia una mayor proyección, movilidad e interoperabilidad	74
Racionalización de las estructuras	76
Una nueva dimensión estratégica	78

Criterio 1.Sobre las Fuerzas Armadas	87
Criterio 2. Sobre el esfuerzo de la Defensa	89
Criterio 3. Sobre la preparación para el combate	91
Criterio 4. Sobre las nuevas misiones	93
Criterio 5. Sobre el Jefe de Estado Mayor de la Defensa y	
el Mando de operaciones	95
Criterio 6. Sobre la Fuerza Conjunta de Reacción Rápida	99
Criterio 7. Sobre los jefes de Estado Mayor de los Ejércitos	
y la Armada	101
Criterio 8. Sobre la estructura funcional de los Ejércitos	103
Criterio 9. Sobre los recursos humanos	105
Criterio 10. Sobre la integración logística	107
Criterio 11. Sobre la interoperabilidad	111
Criterio 12. Sobre las Fuerzas Terrestres	115
Criterio 13. Sobre las Fuerzas Navales	117

#### **ANEXOS**

INTERESES NACIONALES DE SEGURIDAD	125
RIESGOS Y ESCENARIOS PARA LA SEGURIDAD Y	
DEFENSA	137
MISIONES Y COMETIDOS DE LAS FUERZAS ARMADAS	169
CAPACIDADES DE LAS FUERZAS ARMADAS	199
RECURSOS HUMANOS DE LA DEFENSA	233
RECURSOS MATERIALES DE LA DEFENSA	267
CONSECUENCIAS NORMATIVAS	
Y ORGANIZATIVAS	319
PROCESO DE ELABORACIÓN DE LA REVISION	
ESTRATÉGICA DE LA DEFENSA	345

FOREWORD BY H.R. FEDERICA MOGHERINI:

"WHEREVER I TRAVEL PEOPLE EXPECT THE EUROPEAN UNION TO PLAY A MAJOR ROLE, INCLUDING AS A GLOBAL SECURITY PROVIDER. WE WILL DELIVER ON OUR CITIZENS' NEEDS AND MAKE OUR PARTENERSHIP WORK ONLY IF WE WORK TOGETHER, UNITED".

EXECUTIVE SUMMARY:

"WE NEED A STRONGER EUROPE. THIS IS WHAT OUR CITIZENS DESERVE, THIS IS WHAT THE WIDER WORLD EXPECTS... OUR UNION IS UNDER THREAT... WE WILL NAVIGATE THIS DIFFICULT, MORE CONNECTED, CONTESTED AND COMPLEX WORLD GUIDED BY OUR SHARED INTERESTS, PRINCIPLES AND PRIORITIES".

EXECUTIVE SUMMARY:

"THE PRIORITIES OF OUR EXERNAL ACTION: SECURITY; STATE AND SOCIETAL RESILIENCE TO EAST AND SOUTH; INTEGRATED APPROACH TO CONFLICTS AND CRISES; COOPERATIVE REGIONAL ORDERS; AND GLOBAL GOVERNANCE".

• TITLE:

"SHARED VISION, COMMON ACTION: A STRONGER EUROPE"

• FINAL MESSAGE:

"WE MUST NOW SWIFTLY TRANSLATE THIS VISION INTO ACTION"

# COMPARECENCIAS DE LA MINISTRA DE DEFENSA, MARÍA DOLORES DEL COSPEDAL, ANTE EL PARLAMENTO

ANTE LA COMISIÓN DE DEFENSA DE LA CÁMARA (20-12-16) :

"ESTOY CONVENCIDA DE QUE SIN CONSENSOS BÁSICOS Y SIN APOYO A LA DEFENSA NO SE PUEDE HABLAR DE SEGURIDAD, Y SIN SEGURIDAD NO SE PUEDE HABLAR DE DEMOCRACIA NI DE ESTADO DE BIENESTAR".

"PARTIENDO DEL SOPORTE LEGAL DE LA LEY ORGÁNICA DE DEFENSA NACIONAL DEL AÑO 2005, Y DEL SOPOTE CONCEPTUAL DE LA ESTREGIA DE SEGURIDAD NACIONAL DEL 2013, VAMOS A ABORDAR UNA RENOVACIÓN DEL CICLO DE PLANEAMIENTO DE LA DEFENSA"

## COMPARECENCIAS DE LA MINISTRA DE DEFENSA, MARIA DOLORE DEL COSPEDAL, ANTE EL PARLAMENTO

ANTE LA COMISIÓN DE DEFENSA DEL SENADO (27-2-17):

"UNO DE LOS PRIMEROS DEBERES DE UN ESTADO ES PROPORCIONAR SEGURIDAD A SUS CIUDADANOS. POR TANTO, ES IMPORTANTE DESECHAR UNA IDEA QUE ALGUNOS TRATAN DE CREAR DE QUE HAY QUE OPONER POLÍTICAS DE ESTADO COMO LA DEFENSA A POLÍTICAS DENOMINADAS SOCIALES, Y PRESENTARLAS COMO POLÍTICAS ANTAGÓNICAS. POR EL CONTRARIO POLITICAS DE ESTADO, COMO LA DE DEFENSA, SON UN BIEN PÚBLICO IRRENUNCIABLE QUE GARANTIZA DERECHOS Y LIBERTADES POR MANDATO DE NUESTRA CONSTITUCIÓN"

# COMPARECENCIAS DE LA MINISTRA DE DEFENSA, MARIA DOLORES DEL COSPEDAL, ANTE EL PARLAMENTO

ANTE LA COMISIÓN DE DEFENSA DEL SENADO (27-2-17):

"EL CIUDADANO VALORA Y RECONOCE EL PAPEL DE SUS FUERZAS ARMADAS, PERO NO PERCIBE LA IMPORTANCIA QUE PARA SU BIENESTAR, SU SEGURIDAD, Y PARA EL DISFRUTE DE SUS DERECHOS Y LIBERTADES TIENE SU PAPEL. ESTO ES ALGO QUE ESTÁ PASANDO EN ESPAÑA Y QUE EN OTROS PAÍSES DE NUESTRO ENTORNO, COMO FRANCIA, REINO UNIDO, ITALIA O ALEMANIA, HACE TIEMPO QUE NO PASA".

"POR ELLO, COMO YA COMENTÉ EN MI COMPARECENCIA EN EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS, ESTAMOS AVANZANDO EN LA PREPARACIÓN DE UN PLAN DIRECTOR DE LA CULTURA DE LA DEFENSA".

### CONFERENCIA SEGENPOL, ALEJANDRO ALVARGONZÁLEZ CESEDEN (22-9-2015)

"SE DESCONOCEN EN ESPAÑA LOS RÉDITOS QUE LA ACTUACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS APORTAN A LA IMAGEN DE NUESTRO PAÍS. SE DESCONOCE EL MAGNETISMO PARA LA INVERSIÓN EXTRANJERA DE LA SOLIDEZ DEL ESTADO; SE DESPRECIA LA TRANQUILIDAD QUE EMANA DE UNA POSICIÓN RESPETABLE EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL; SE DESCONOCE MAS ALLÁ DEL PLANO TEÓRICO LO QUE LA POLÍTICA DE DEFENSA TIENE DE DEFENSA DE LOS INTERESES CONCRETOS, DE DEFENSA DE LA ESTABILIDAD DE LAS INSTITUCIONES, DE LA PAZ CIVIL, DEL PROGRESO DE LA SOCIEDAD, DE LA DISUASIÓN EN UN TIEMPO PLAGADO DE AMENAZAS. SE DESCONOCE QUE LA INTERNALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA DEPENDE DE ESTAS ACTUACIONES".

### CONFERENCIA SEGENPOL ALEJANDRO ALVARGONZÁLEZ

CESEDEN (22-9-2015)

..."QUE EL ÉXITO DE NUESTRAS EMPRESAS EN LOS GRANDES CONCURSOS INTERNACIONALES GUARDA RELACIÓN CON LA CREDIBILIDAD QUE SEAMOS CAPACES DE GENERAR Y QUE, AL FINAL, UN FRACASO DE ESA POLÍTICA DE ESTADO TIENE UN IMPACTO REAL Y DIRECTO EN LA SEGURIDAD DEL SUMINISTRO ENERGÉTICO, EN EL ÁMBITO PESQUERO, EN LA PROPIEDAD INTELECTUAL, EN NUESTROS BOLSILLOS, EN LAS COLAS DEL PARO, EN LA CONFIANZA CON QUE SE MIRE AL FUTURO Y EN NUESTRA MISMA LIBERTAD..."

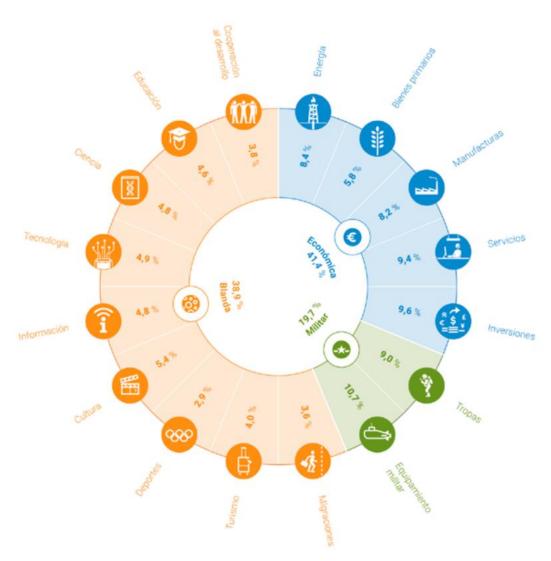
### INDICES PAÍSES SOBRE DIFERENTES INDICADORES

- "PLAN DE ACCIÓN PARA MEJORAR POSICIONAMIENTO DE ESPAÑA EN LOS PRINCIPALES RANKINGS INTERNACIONALES", MARCA ESPAÑA 2013.
- SE ANALIZARON 150 ÍNDICES, SE SELECCIONARON 47 Y SE REPARTIÓ SU SEGUIMIENTO Y MEJORA ENTRE LOS DISTINTOS MINISTERIOS A TRAVÉS DE LA COMISIÓN INTERMINISTERIAL PRESIDIDA POR EL ALTO COMISIONADO.
- AL MINISTERIO DE DEFENSA SE LE ENCOMENDÓ SOLO UN ÍNDICE, EL ELABORADO POR EL "INSTITUTO ELCANO" TÍTULADO: "ÍNDICE DE PRESENCIA GLOBAL".

### CUADRO POR DIMENSIÓN Y VARIABLES (ENCUESTAS DE 2012 Y 2015)

Dimensión	Variable	Pesos 2012 (en %)		Pesos 2015 (en %)		Diferencias 2012-2015 (en puntos porcentuales)	
	Energía		6,95		9,9		3,0
Presencia	Bienes primarios		5,13		6,5		1,4
económica	Manufacturas	38,50	7,44	44,4	8,9	5,9	1,4
	Servicios		8,88		10,0	-	1,1
	Inversiones		10,10	•	9,1		-1,0
Presencia militar	Tropas	15.50	7,95	22.0	10,0	8,3 -	2,0
	Equipamiento militar	15,52	7,57	23,8	13,8		6,3
	Migraciones		4,11	31,7	3,0	- - -14,2	-1,1
	Turismo		4,10		3,9		-0,2
	Deportes		3,42		2,4		-1,1
	Cultura		6,98		3,9		-3,1
Presencia blanda	Información	45,98	5,99		3,7		-2,3
	Tecnología	40,00	5,82		4,0		-1,8
	Ciencia		5,71		3,9		-1,8
	Educación		5,45		3,8		-1,7
	Cooperación al desarrollo		4,40		3,2		-1,2

# ESTRUCTURA DEL ÍNDICE ELCANO DE PRESENCIA GLOBAL



# TOP 20 DEL ÍNDICE ELCANO DE PRESENCIA GLOBAL



### MILITARY STRENGTH RANKING

**MANPOWER** 

**AIR POWER** 

**ARMY STRENGHTS** 

**NAVAL POWER** 

FINANCIAL RESOURCES

LOGISTICAL RESOURCES

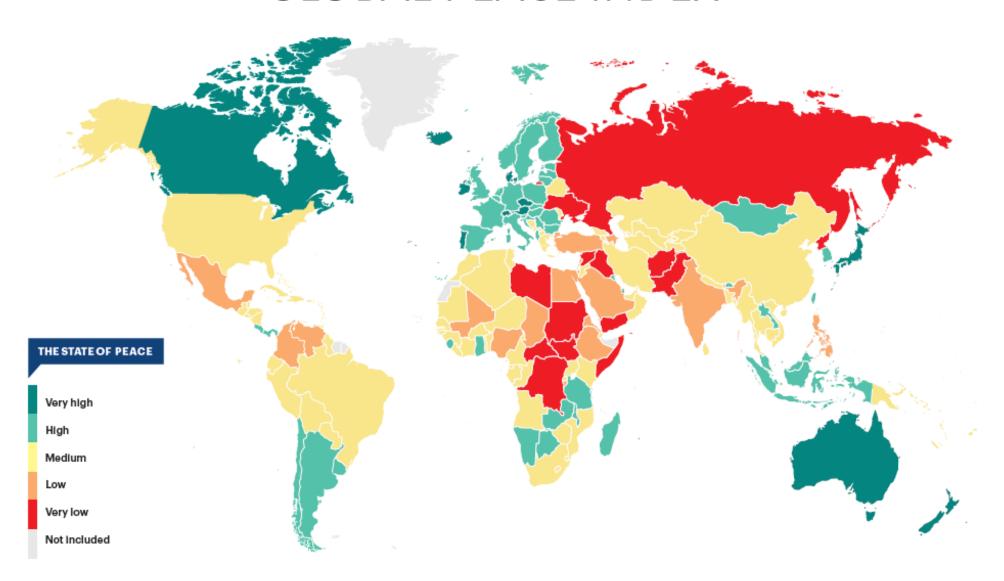
NATURAL RESOURCES

GLOBAL FIREPOWER

### GLOBAL FIRE-POWER RANK (TOP 30)

1 United States PwrIndx: 0.0857, GFP Affiliations: North America; NATO: Apacific	16 Vietnam  Pwrindx: 0.3587, GFP Affiliations: Apacific; Southeast; Asia
2 Russia Pwrlndx: 0.0929, GFP Affiliations: Apacific; EasternEuro; Asia	17 Srazil  PwrIndx: 0.3654, GFP Affiliations: South America; Latin America
China PwrIndx: 0.0945, GFP Affiliations: Apacific; Asia	Taiwan  PwrIndx: 0.3765, GFP Affiliations: Asia
4 India PwrIndx: 0.1593, GFP Affiliations: Apacific; Asia	Poland  PwrIndx: 0.3831, GFP Affiliations: Europe: NATO; European Union; EasternEuro
France PwrIndx: 0.1914, GFP Affiliations: Europe; NATO; European Union	Thailand  Pwrlndx: 0.3892, GFP Affiliations: Apacific; Southeast; Asia
6 United Kingdom  PwrIndx: 0.2131, GFP Affiliations: Europe; NATO; European Union	21 Iran Pwrlndx: 0.3933, GFP Affiliations: Middle East; Asia
7 Japan Pwrlndx: 0.2137, GFP Affiliations: Apacific; Asia	22 Australia Pwrlndx: 0.4072, GFP Affiliations: Apacific
8 C. Turkey Pwrlndx: 0.2491, GFP Affiliations: Middle East; NATO; Balkan; Asia	North Korea  PwrIndx: 0.4218, GFP Affiliations: Apacific; Asia
9 Germany PwrIndx: 0.2609, GFP Affiliations: Europe; NATO; European Union	24 Saudi Arabia  PwrIndx: 0.4302, GFP Affiliations: Middle East; Asia
1 0 Egypt PwrIndx: 0.2676, GFP Affiliations: Africa; Middle East	25 Algeria Pwrindx: 0.4366, GFP Affiliations: Africa
11 Italy PwrIndx: 0.2694, GFP Affiliations: Europe; NATO; European Union	26 Canada  Pwrindx: 0.4381, GFP Affiliations: North America; NATO; Apacific
2 South Korea  Pwrindx: 0.2741, GFP Affiliations: Apacific; Asia	27 Spain  Pwrindx: 0.4806, GFP Affiliations: Europe; NATO; European Union
Pakistan PwrIndx: 0.3287, GFP Affiliations: Apacific; Asia	28 Greece  Pwrindx: 0.4981, GFP Affiliations: Europe; NATO; European Union; Balkan
4 Indonesia Pwrlndx: 0.3347, GFP Affiliations: Apacific; Southeast; Asia	29 Sweden  Pwrlndx: 0.5641, GFP Affiliations: Scandanavia; European Union
15 Israel  PwrIndx: 0.3476, GFP Affiliations: Middle East; Asia	30 Ukraine  Pwrlndx: 0.5664, GFP Affiliations: Europe: EasternEuro

### **GLOBAL PEACE INDEX**



#### LOS OCHO PILARES DE LA PAZ POSITIVA



★ Un gobierno eficaz



**↑** Libertad de información



Entorno seguro para los negocios



Alta cualificación del capital humano



Respeto de los derechos ajenos



Bajos niveles de corrupción

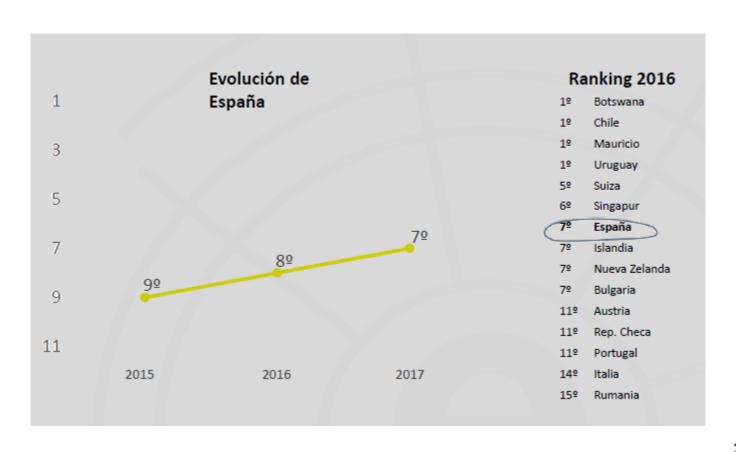


Buenas relaciones de vecindad



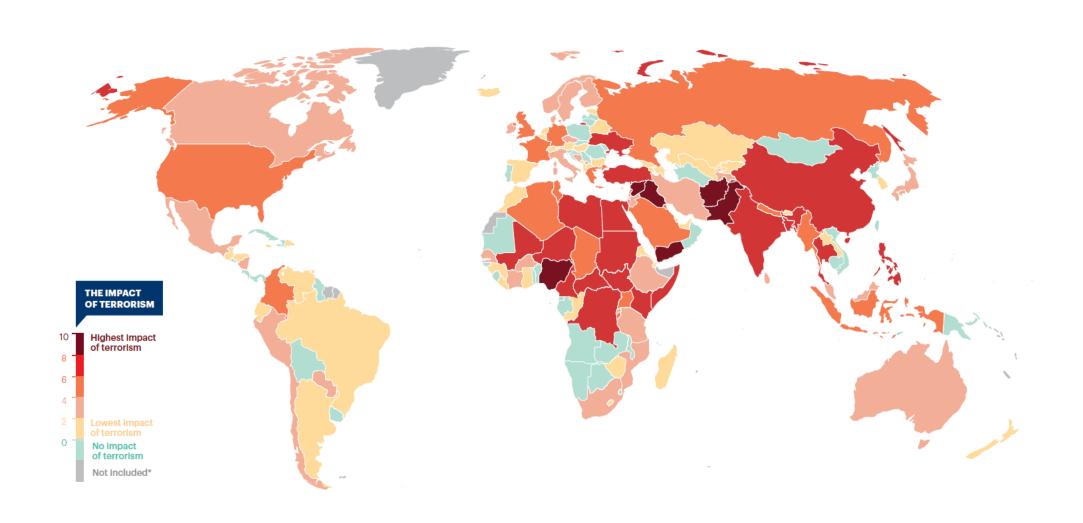
Distribución equitativa de la riqueza

### ESPAÑA EN EL GLOBAL PEACE INDEX





### **GLOBAL TERRORISM INDEX 2016**



### **GLOBAL TERRORISM INDEX 2016**

77 Venezuela	1.998	88 Belgium	1.245	99 Laos 0.695
78 Macedonia	1.86	89 Spain	1.203	100 Eritrea 0.534
79 Djibouti	1.78	90 Guatemala	1.144	101 Argentina 0.499
80 Brazil	1.74	90 Honduras	1.144	101 Trinidad and Tobago 0.499
81 Madagascar	1.671	92 Albania	1.103	103 United Arab Emirates 0.422
82 Bulgaria	1.631	92 Estonia	1.103	104 Zimbabwe 0.413
83 Dominican Republic	1.562	94 Kazakhstan	0.934	105 Congo 0.365
84 Kyrgyzstan	1.445	95 Morocco	0.892	106 Azerbaijan 0.346
85 Guinea	1.403	95 Lesotho	0.892	106 Ghana 0.346
86 Belarus	1.357	97 Netherlands	0.864	108 Switzerland 0.288
87 Georgia	1.257	98 Ecuador	0.793	108 Armenia 0.288

### TASA DE HOMICIDIOS



### LEGATUM PROSPERITY INDEX

		8	:Q:	命	8	3	0	ze.	888	E
Rank	Country	Cas	. 8	ALL L	0.			201	VVV	1
1	New Zealand	1	2	2	15	12	19	3	1	13
2	Norway	7	10	3	5	13	6	11	6	5
3	Finland	12	8	1	3	21	18	8	11	2
4	Switzerland	4	9	6	1	3	8	18	16	8
5	Canada	13	3	9	14	16	22	2	3	19
6	Australia	15	7	13	4	8	20	12	2	14
7	Netherlands	2	14	4	2	5	12	7	13	36
8	Sweden	3	13	5	13	6	10	14	18	9
9	Denmark	6	11	7	12	23	5	13	7	18
10	United Kingdom	10	5	11	6	20	13	15	12	10
11	Germany	5	12	10	16	10	7	21	9	6
12	Luxembourg	9	29	8	27	1	2	1	23	3
13	Ireland	25	15	14	7	24	16	5.	10	25
14	Iceland	18	17	12	28	22	4	4	5	17
15	Austria	11	20	15	11	25	9	23	15	12
16	Belgium	16	19	16	9	11	30	9	24	26
	United States	14	1	22	8	32	52	26	4	35
18	France	17	18	23	18	14	28	22	49	- 4
19	Singapore	8	6	18	10	2	1	97	31	11
20	Slovenia	30	60	38	23	35	14	20	22	-
21	Spain	38	42	35	22	17	15	16	29	15
	Japan	19	21	17	20	4	3	49	101	48
23		20	4	27	21	7	11	45	53	98
24	CONTRACTOR OF THE PARTY OF THE	33	73	21	42	18	17	17	8	90
	Portugal	35	40	28	61	41	25	10	42	27
	Estonia	27	26	20	29	55	43	32	71	7
27	Czech Republic	26	30	34	24	27	27	28	78	32
28	Uruguay	40	39	19	73	38	55	6	27	67
29	Costa Rica	62	38	31	51	33	67	19	39	40
30	Mauritius	42	32	26	63	43	36	29	40	62
31	Chile	57	43	25	36	51	49	34	63	20
32	Italy	43	68	49	26	34	24	27	51	60
33	Cyprus	39	33	29	57	42	26	35	32	77
-0.00	Poland	37	45	36	33	47	21	39	85	46
35	South Korea	29	36	41	17	19	29	73	105	91
_	Slovakia	46	49	48	30	46	23	43	86	34
	Latvia	34	34	39	32	82	42	57	94	16
38	Malaysia	23	16	40	31	37	58	112	33	49
39	Panama	47	22	56	69	72	75	31	26	42
	Israel	32	25	24	19	9	94	91	46	133

### DIMENSIONES DE LA PROSPERIDAD (LEGATUM PROSPERITY INDEX)



Calidad económica



Salud



Entorno de negocios



**Seguridad** 



Gobernanza



Libertad personal



Educación



(iii) Capital social



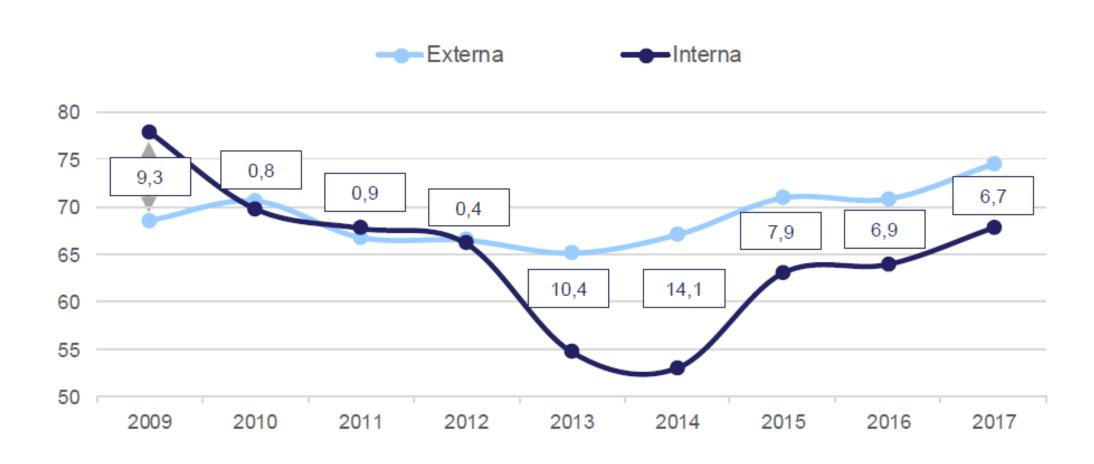
**Entorno** natural

### **COUNTRY REPTRAK 2017**





### **COUNTRY REPTRAK 2017**



### MODELO COUNTRY REPTRAK



## IMPORTANCIA VARIABLES (COUNTRY REPTRAK)





CALIDAD INSTITUCIONAL 37,0%

ATRIBUTO	PESO
Seguridad	7,7
Ética y transparencia	6,7
Respeto internacional	6,3
Bienestar social	6,0
Entorno institucional/político	6,0
Uso eficiente de los recursos	5,6
Entorno económico	5,0

NIVEL DE DESARROLLO 25,1%



ATRIBUTO	PESO
Gente educada y confiable	5,2
Cultura	5,1
Calidad de productos y servicios	5,1
Sistema educativo	4,4
Marca y empresa reconocidas	4,3
Tecnología e innovación	3,4

### A MODO DE CONCLUSIÓN PERSONAL

• NECESIDAD INTENSIFICAR TRABAJOS COMISIÓN INTERMINISTERIAL PARA EL SEGUIMIETNO DE LOS INDICES.

• A LOS SEIS TIPOS DE INDICADORES SOBRE LOS QUE SE HA VENIDO TRABAJANDO, - GENERAL; ENTORNO ECONOMICO; TURISMO, PATRIMONIO Y CULTURA; CALIDAD DE VIDA; GOBIERNO E INSTITUCIONES, MÁS INFRAESRUCUTURAS -, PROCEDERÍA AÑADIR UNO: "SEGURIDAD Y DEFENSA", CON SUS CORRESPONDIENTES SUBÍNDICES.

### NUEVA FASE TRABAJO CONJUNTO CON DELOITTE

- ULTIMADAS LAS TRES FASES HASTA AHORA DISEÑADAS, IDENTIFICACIÓN ÍNDICES, POSICIONAMIENTO ESPAÑA, SEGUIMIENTO Y MEJORA, INTERLOCUCIÓN CON RESPONSABLES SE HA EMPEZADO A ANALIZAR CON DELOITTE UNA NUEVA.
- PUESTA EN FUNCIONAMIENTO, COMO "CASO PILOTO", DE UN GRUPO AD HOC CON Mº PRESIDENCIA, Mº DEFENSA, Mº INTERIOR Y MARCA ESPAÑA, QUE TRABAJARÍA PARA DEFINIR NUEVOS INDICADORES QUE AÑADIR A LOS INDICES AQUÍ ESTUDIADOS.
- EL OBJETIVO SERÍA REALZAR ESTE "ÁREA DE SEGURIDAD Y DEFENSA", EN LA QUE ESPAÑA OCUPARÍA LUGAR DESTACADO DADA LA GRAN LABOR COMPARATIVA DE NUESTRAS FAS Y CUERPOS NACIONALES DE SEGURIDAD.